

# INDICE

## TOMO I ASPETTI STORICI, PROFILI COMPARATIVI, ORDINAMENTO ITALIANO

### INTRODUZIONE

1.	<i>Auctoritas e potestas</i> del Capo dello Stato .....	XVII
2.	Il potere neutro del Capo dello Stato .....	XXV
3.	La diffidenza kelseniana. Il contributo di Carlo Esposito .....	XXVIII
4.	La <i>potestas</i> del Capo dello Stato e la responsabilità .....	XXXVIII
5.	Il Capo dello Stato e la politica .....	XLII

### PARTE PRIMA ASPETTI STORICI E PROFILI COMPARATIVI

#### CAPITOLO I L'ESPERIENZA INGLESE: IL *ROYAL ASSENT*

1.	La nascita in via convenzionale del <i>Royal Assent</i> .....	1
2.	L'esclusione del Capo dello Stato dal procedimento legislativo .....	6
3.	Considerazioni sul <i>Royal Assent</i> in terra inglese .....	10
4.	Dal Sovrano al Primo Ministro .....	12
5.	I casi limite e il <i>Royal Assent</i> .....	17
6.	Un ripensamento del ruolo della Corona rispetto alle leggi .....	19
7.	Madrepatria, Colonie e <i>Royal Assent</i> .....	23

#### CAPITOLO II L'ESPERIENZA STATUNITENSE: IL *VETO POWER*

1.	Dalle Colonie alla Dichiarazione di Indipendenza .....	25
2.	La Convenzione di Filadelfia .....	31
3.	La Costituzione degli Stati Uniti .....	38
4.	Il concreto svolgimento costituzionale del <i>Veto Power</i> .....	42
5.	Il <i>Veto Power</i> come appello al popolo .....	45
6.	Il <i>Veto Power</i> e la negoziazione legislativa .....	47
7.	La <i>Presidential Signment Statement</i> .....	50
8.	Il veto parziale ( <i>Item Veto</i> ) e la Corte Suprema .....	55
9.	Presidente, Congresso e gruppi di pressione .....	61

## CAPITOLO III

## L'ESPERIENZA FRANCESE: IL RINVIO DELLE LEGGI

1.	La Francia e il modello del rinvio delle leggi .....	73
2.	La caduta in desuetudine del rinvio delle leggi .....	76
3.	La V Repubblica e il ruolo del Capo dello Stato .....	87
4.	Promulgazione, rinvio e impugnazione delle leggi .....	93
5.	La non conformità parziale a Costituzione e l'inseparabilità .....	96
6.	Il caso dello Statuto della <i>Nouvelle-Calédonie</i> .....	98
7.	La <i>cohabitation</i> e l'attività legislativa .....	104
8.	Il Capo dello Stato, le riforme, l'irresponsabilità .....	107

## PARTE SECONDA

## L'ORDINAMENTO ITALIANO

## CAPITOLO IV

## L'ESPERIENZA STATUTARIA

1.	Introduzione all'esperienza statutaria .....	113
2.	Il compromesso costituzionale fondamentale .....	114
3.	L'irresponsabilità del Re .....	116
4.	Le attribuzioni <i>dirette</i> : la sanzione regia .....	118
	4.1. Il rifiuto della sanzione .....	119
	4.2. Il termine entro il quale porre (o meno) la sanzione .....	121
5.	La chiave di volta: la proposizione delle leggi .....	123
6.	Le <i>zone d'ombra</i> del procedimento legislativo .....	128
7.	La presa in considerazione dei progetti di origine parlamentare .....	131
8.	L'irresponsabilità regia e la dottrina .....	133
9.	La promulgazione e la pubblicazione delle leggi .....	135
10.	Le attribuzioni <i>indirette</i> : la proroga e la chiusura delle sessioni .....	139
11.	L'aggiornamento delle sessioni .....	144
12.	Lo scioglimento della Camera .....	147
13.	Il Re e il "suo" Senato.....	149

## CAPITOLO V

## L'ASSEMBLEA COSTITUENTE

1.	La Commissione Forti .....	157
2.	Il Progetto di Costituzione: nessun potere di rinvio .....	161
3.	I dibattiti sul ruolo del Capo dello Stato .....	169
4.	L'esercizio del potere legislativo: ritorno allo Statuto? .....	173
5.	Il potere di rinvio come male minore .....	177
6.	Il voto sul potere di rinvio delle leggi .....	181

CAPITOLO VI  
LA COSTITUZIONE REPUBBLICANA

1.	Il Capo dello Stato nell'architettura costituzionale repubblicana .....	185
2.	Il potere neutro e l'indirizzo politico costituzionale: critiche .....	194
3.	Personalizzazione e autoreferenzialità .....	200
4.	La natura giuridica del potere di rinvio .....	213
	4.1. Promulgazione e rinvio .....	225
5.	La titolarità. Proposta e controfirma ministeriali .....	227
	5.1. Il rinvio e il <i>referendum</i> abrogativo .....	236
	5.2. Il rinvio e la Corte costituzionale .....	243
	5.3. Nomina dei giudici costituzionali e responsabilità presidenziale .	249
	5.4. Il rinvio e l'opinione pubblica. L'importanza dei precedenti .....	255
6.	I motivi del rinvio .....	258
7.	La procedura del rinvio: il versante presidenziale .....	267
8.	Il seguito parlamentare .....	272

CAPITOLO VII  
QUESTIONI PARTICOLARI  
IN TEMA DI RINVIO DELLE LEGGI

1.	Il rinvio a Camere sciolte .....	283
2.	Il rinvio delle leggi di conversione .....	286
3.	Il "rinvio" degli atti aventi valore e forza di legge .....	289
4.	Il rinvio delle leggi dichiarate urgenti .....	298
5.	Il rinvio delle leggi costituzionali e di revisione costituzionale .....	300

CAPITOLO VIII  
RESPONSABILITÀ E DEMOCRAZIA MAGGIORITARIA

1.	La responsabilità politica di tipo diffuso .....	309
2.	La responsabilità politica di tipo istituzionale .....	318
3.	La responsabilità giuridica: le intuizioni dei costituenti .....	321
4.	Responsabilità giuridica e conflitto di attribuzione .....	323
5.	Il giuramento .....	330
6.	Responsabilità e forma di governo .....	332
7.	La messa in stato di accusa e il giudizio della Corte .....	334
8.	Capo dello Stato e democrazia maggioritaria .....	343
9.	Il rinvio parziale delle leggi .....	349

## TOMO II

**IL CONCRETO SVOLGIMENTO COSTITUZIONALE**

## PARTE TERZA

**IL CONCRETO SVOLGIMENTO COSTITUZIONALE**

## CAPITOLO IX

**LA STAGIONE COSTITUZIONALE**

1.	Il concreto svolgimento costituzionale del potere di rinvio .....	357
2.	La presidenza Einaudi .....	361
	2.1. Il rinvio formalmente e sostanzialmente presidenziale .....	367
	2.2. Il rinvio e la precettività della Costituzione .....	369
	2.3. Il rinvio e i motivi politici .....	376
3.	La presidenza Gronchi .....	383
	3.1. Il rinvio e la promulgazione .....	389
4.	La presidenza Segni .....	394
	4.1. Il rinvio e la copertura finanziaria .....	397
5.	La presidenza Saragat .....	398
6.	La presidenza Leone .....	399
	6.1. Il rinvio e il CSM .....	402
	6.2. Il rinvio e le dimissioni del Capo dello Stato .....	411
7.	La presidenza Pertini .....	417
	7.1. Il messaggio di rinvio e il messaggio libero .....	422
	7.2. Il rinvio e il ruolo politico del Capo dello Stato .....	436

## CAPITOLO X

**LA PRESIDENZA COSSIGA**

1.	La presidenza Cossiga: una nuova prassi .....	443
2.	Un settennato con un "prima" e un "dopo". Il tema delle riforme .....	444
3.	Il Capo dello Stato soggetto politico-partitico .....	451
4.	I rinvii e la mancata copertura finanziaria .....	460
5.	La catena di rinvii delle leggi di conversione .....	463
6.	Il Capo dello Stato garante dell'ordinamento comunitario .....	468
7.	Il rinvio e l'esecutivo .....	471
8.	La "dottrina Cossiga" e il merito costituzionale .....	473
9.	Capo dello Stato contro Parlamento .....	478
10.	I rinvii di tenore politico-partitico .....	486
11.	Il rinvio e i diritti personali: l'obiezione di coscienza .....	491
12.	Il rinvio a Camere sciolte .....	494
13.	Il rinvio e la richiesta di messa in stato di accusa .....	498

CAPITOLO XI  
LA STAGIONE MAGGIORITARIA

1.	La presidenza Scalfaro e la difesa della Costituzione .....	513
2.	La “dottrina Scalfaro” e la <i>moral suasion</i> .....	522
3.	Il rinvio a difesa delle Regioni .....	523
4.	Le problematiche del rinvio delle leggi di conversione .....	526
5.	Il rinvio da parte del Presidente del Senato supplente .....	529
6.	Il Capo dello Stato, il messaggio di rinvio, il popolo .....	531
7.	Attorno alla (possibile) rielezione di Scalfaro .....	537
8.	La presidenza Ciampi e il potere di rinvio delle leggi .....	539
9.	Il rinvio e il principio di eguaglianza .....	544
10.	Il rinvio e il <i>drafting</i> legislativo .....	545
11.	Il rinvio e la difesa delle autonomie regionali .....	553
12.	Il rinvio e il ruolo dell’esecutivo .....	555
13.	Leggi politicamente fondamentali e democrazia maggioritaria .....	557
14.	Il mancato “doppio” rinvio della legge Gasparri .....	567
15.	Il mancato “doppio” rinvio della riforma Castelli .....	579
16.	L’incrocio tra Capo dello Stato e Corte costituzionale .....	592
17.	La riapprovazione a Camere sciolte .....	602

CAPITOLO XII  
UNA PRESIDENZA IN CORSO

1.	La presidenza Napolitano e le leggi .....	605
2.	Il rinvio e le parti sociali .....	613
	 <i>Bibliografia</i> .....	 625
	 <i>Indice degli Autori</i> .....	 673