

INDICE SISTEMATICO

| | |
|--|-------------|
| | <i>pag.</i> |
| <i>Indice</i> | VII |
| <i>Presentazione del Presidente della Regione Marche</i> | XI |
| <i>Premessa</i> | XIII |

Capitolo I

PROFILI STORICI E TEORICO-ISTITUZIONALI

| | |
|---|----|
| 1. La genesi storica della regione Marche | 1 |
| 2. Il difficile decollo delle regioni italiane e la lenta attuazione dell'ordinamento regionale | 6 |
| 3. Dal bilancio dell'attuazione alla stagione delle riforme | 8 |
| 4. La forma di governo regionale prima della riforma costituzionale | 10 |
| 5. La trasformazione dello Stato regionale italiano: i nuovi assetti organizzativi e funzionali | 11 |
| 6. Nota bibliografica | 18 |

Capitolo II

IL NUOVO STATUTO NELL'ASSETTO ISTITUZIONALE DELLA REGIONE

| | |
|--|----|
| 1. Coordinate costituzionali | 19 |
| 2. Il rapporto con la legge regionale | 20 |
| 3. La giurisprudenza costituzionale | 21 |
| 4. I rinvii alla legge da parte della statuto della regione Marche | 22 |
| 5. Le leggi che attuano lo statuto | 23 |
| 6. I rinvii ai regolamenti | 24 |
| 7. I rinvii agli atti amministrativi | 24 |
| 8. Lo statuto della regione Marche nella giurisprudenza amministrativa | 25 |
| 9. Nota bibliografica | 26 |

*Capitolo III*LE NORME PROGRAMMATICHE,
I PRINCIPI E LA TUTELA DEI DIRITTI

| | |
|--|----|
| 1. Il "preambolo" e i "principi fondamentali" | 27 |
| 2. I principi dell'assetto istituzionale della regione | 33 |
| 3. La tutela regionale dei diritti | 35 |
| 4. Nota bibliografica | 37 |

*Capitolo IV*L'ORGANIZZAZIONE REGIONALE
A CARATTERE FONDAMENTALE*Sezione I*

L'ORGANIZZAZIONE DEL CONSIGLIO – ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

| | |
|---|----|
| 1. Le regole per la formazione della rappresentanza in entrata: le leggi elettorali | 39 |
| 2. Le regole di funzionamento dell'assemblea rappresentativa: il regolamento consiliare | 42 |
| 3. Il ruolo e lo <i>status</i> dei consiglieri regionali | 44 |
| 4. Il presidente di assemblea | 46 |
| 5. I gruppi consiliari | 48 |
| 6. Le commissioni permanenti | 51 |
| 7. Nota bibliografica | 52 |

Sezione II

IL PRESIDENTE E LA GIUNTA

| | |
|--|----|
| 1. I riferimenti costituzionali | 54 |
| 2. Il sistema elettivo regionale. La legge reg. n. 27 del 2004: l'elezione del presidente della giunta | 54 |
| 3. <i>Segue</i> : la disciplina delle ineleggibilità e delle incompatibilità | 55 |
| 4. <i>Segue</i> : la <i>prorogatio</i> degli organi | 56 |
| 5. Il rapporto con il consiglio regionale: le vicende fiduciarie | 57 |
| 6. Il presidente della giunta: ruolo e funzioni | 57 |
| 7. Gli assessori regionali | 59 |
| 8. La giunta regionale: ruolo e funzioni | 60 |
| 9. Nota bibliografica | 62 |

Sezione III

LA FORMA DI GOVERNO

| | |
|---|----|
| 1. La forma di governo marchigiana nei lavori preparatori dello statuto | 63 |
|---|----|

pag.

pag.

- | | | |
|----|---|----|
| | 2. La forma di governo delle Marche nel nuovo statuto e nel contesto comparativo delle regioni italiane | 66 |
| | 3. Dagli organi alle funzioni: la dinamica della forma di governo nelle disposizioni regolamentari | 68 |
| 27 | 4. La forma di governo delle Marche alla prova delle (prime) prassi | 71 |
| 33 | 5. Nota bibliografica | 73 |

35
37*Sezione IV*

LA FORMAZIONE DEGLI ATTI NORMATIVI DI RANGO PRIMARIO

- | | | |
|--|---|----|
| | 1. Le leggi statutarie: natura e procedimento | 74 |
| | 2. Il procedimento di formazione delle leggi | 75 |
| | 3. La fase dell'iniziativa | 77 |
| | 4. La fase istruttoria | 78 |
| | 5. La fase deliberativa | 80 |
| | 6. La fase integrativa dell'efficacia | 82 |
| | 7. Nota bibliografica | 83 |

Sezione V

LA FORMAZIONE DEGLI ATTI NORMATIVI DI RANGO SECONDARIO

- | | | |
|--|---|----|
| | 1. La titolarità della funzione regolamentare | 84 |
| | 2. Il quadro di riferimento costituzionale | 86 |
| | 3. Il procedimento di formazione dei regolamenti e le tipologie | 89 |
| | 4. Orientamenti della giurisprudenza costituzionale | 91 |
| | 5. Nota bibliografica | 93 |

Sezione VI

L'ATTIVITÀ ISPETTIVA E DI CONTROLLO

- | | | |
|--|--|----|
| | 1. La funzione di controllo | 94 |
| | 2. Gli atti di sindacato ispettivo | 97 |
| | 3. Le commissioni consiliari speciali e di inchiesta | 98 |
| | 4. Nota bibliografica | 99 |

Sezione VII

GLI ISTITUTI DI DEMOCRAZIA DIRETTA E PARTECIPAZIONE

- | | | |
|--|---|-----|
| | 1. Il <i>referendum</i> regionale: tipologie e procedimenti | 100 |
| | 2. L'iniziativa legislativa popolare | 116 |
| | 3. La petizione | 118 |
| | 4. Il consiglio regionale dell'economia e del lavoro | 119 |
| | 5. Gli altri organismi di partecipazione | 121 |
| | 6. Nota bibliografica | 121 |

| | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| <i>Sezione VIII</i> | |
| IL TERRITORIO REGIONALE E LE SUE VARIAZIONI | |
| 1. La prima applicazione dell'art. 132, II comma, cost.: il distacco dei comuni dell'alta Valmarecchia | 123 |
| 2. <i>Segue</i> : l'attuazione amministrativa | 126 |
| 3. L'istituzione della provincia di Fermo | 128 |
| 4. Nota bibliografica | 129 |

Capitolo V

L'ATTIVITÀ NORMATIVA DELLA REGIONE

Sezione I

IL SISTEMA DELLE FONTI DEL DIRITTO

| | |
|--|-----|
| 1. Il diritto regionale come sistema unitario di fonti normative statali e regionali | 131 |
| 2. Le fonti statali | 134 |
| 3. Le fonti regionali | 136 |
| 4. Testi unici, potestà regolamentare e ruolo del CAL nella produzione normativa regionale, secondo lo statuto regionale | 141 |
| 5. La prassi delle delibere di giunta regionale (DGR) fra attività normativa e organizzazione amministrativa | 143 |
| 6. Il regolamento interno del consiglio | 145 |
| 7. Le fonti degli enti locali | 147 |
| 8. Nota bibliografica | 149 |

Sezione II

GLI AMBITI DI INTERVENTO NORMATIVO REGIONALE

| | |
|--|-----|
| 1. Le competenze normative regionali e il loro processo definitivo | 151 |
| 2. I principali settori di intervento legislativo | 154 |
| 2.1. Sviluppo economico e attività produttive | 154 |
| 2.2. Territorio, ambiente, infrastrutture | 162 |
| 2.3. L'organizzazione della sanità | 174 |
| 2.4. Servizi alla persona e comunità | 181 |
| 2.5. Ricerca scientifica, informazione e comunicazione, sport e tempo libero | 189 |
| 3. Nota bibliografica | 193 |

Sezione III

PROFILI QUANTITATIVI E QUALITATIVI DELLA PRODUZIONE NORMATIVA REGIONALE

| | |
|--|-----|
| 1. Profili quantitativi e macrosettori di intervento della produzione normativa della regione Marche | 195 |
|--|-----|

| |
|---------------|
| 2. La tecnica |
| 2.1. Il dr |
| 2.2. AIR |
| 2.3. VIR |
| 3. Nota bibli |

Sezione I

L'ASSETTO OR

| |
|-------------------------|
| 1. <i>Status giur</i> |
| 2. <i>Spoils system</i> |
| 3. Nota bibli |

Sezione II

GLI ORGANI RE

| |
|-----------------|
| 1. Le autorità |
| 2. Il difensore |
| dei diritti d |
| 2.1. Strut |
| 2.2. Le fu |
| 2.3. Le fu |
| 2.4. Le fu |
| 3. La commis |
| 3.1. Gli o |
| 4. Il comitato |
| 5. Norme con |
| 6. Nota bibli |

Sezione III

L'ATTIVITÀ AM

| |
|------------------|
| 1. I principi re |
| ferenziazion |
| 2. L'allocazion |
| sostitutivi r |
| 3. I rapporti c |
| del potere s |
| 4. La disciplin |
| ministrativa |

| <i>pag.</i> | | <i>pag.</i> |
|-------------|--|-------------|
| | 2. La tecnica legislativa | 197 |
| | 2.1. Il drafting nei testi normativi | 197 |
| | 2.2. AIR e ATN | 198 |
| | 2.3. VIR | 199 |
| | 3. Nota bibliografica | 199 |
| | <i>Capitolo VI</i> L'AMMINISTRAZIONE REGIONALE | |
| | <i>Sezione I</i> | |
| | L'ASSETTO ORGANIZZATIVO DELL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE | |
| | 1. <i>Status</i> giuridico e responsabilità dei dipendenti | 201 |
| | 2. <i>Spoils system</i> | 206 |
| | 3. Nota bibliografica | 208 |
| | <i>Sezione II</i> GLI ORGANI REGIONALI DI RILIEVO AMMINISTRATIVO | |
| | 1. Le autorità di garanzia | 209 |
| | 2. Il difensore civico regionale, il garante per l'infanzia e l'adolescenza, il garante dei diritti dei detenuti | 209 |
| | 2.1. Struttura organizzativa e composizione dell'autorità | 210 |
| | 2.2. Le funzioni relative all'ufficio di difensore civico | 211 |
| | 2.3. Le funzioni relative all'ufficio di garante per l'infanzia e l'adolescenza | 213 |
| | 2.4. Le funzioni relative all'ufficio di garante dei diritti dei detenuti | 214 |
| | 3. La commissione per le pari opportunità | 214 |
| | 3.1. Gli organi della commissione | 216 |
| | 4. Il comitato regionale per le comunicazioni (Co.re.com.) | 216 |
| | 5. Norme comuni sul funzionamento amministrativo delle autorità di garanzia | 218 |
| | 6. Nota bibliografica | 219 |
| | <i>Sezione III</i> L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA REGIONALE E INFRAREGIONALE | |
| | 1. I principi regolativi della titolarità delle funzioni amministrative: sussidiarietà, differenziazione, adeguatezza | 220 |
| | 2. L'allocazione delle funzioni amministrative agli enti locali e l'esercizio dei poteri sostitutivi regionali | 227 |
| | 3. I rapporti con le amministrazioni statali, con particolare riferimento all'esercizio del potere sostitutivo | 236 |
| | 4. <i>La disciplina del procedimento amministrativo e le norme generali sull'azione amministrativa stabilite dallo Stato</i> | 243 |

| | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 5. I principi sull'attività amministrativa stabiliti dallo statuto | 246 |
| 6. I principi sull'organizzazione amministrativa | 248 |
| 7. Nota bibliografica | 250 |

Sezione IV

I RAPPORTI CON L'AMMINISTRAZIONE STATALE NELLA REGIONE

| | |
|--|-----|
| 1. Le amministrazioni statali nella regione | 252 |
| 2. Il garante del contribuente | 255 |
| 2.1. Analisi della funzione e del ruolo del garante nell'ordinamento tributario italiano | 255 |
| 2.2. Poteri ed aree di intervento nel rapporto fisco-contribuente | 257 |
| 2.3. Tutela procedimentale e principio del legittimo affidamento | 258 |
| 3. Nota bibliografica | 259 |

Capitolo VII

LA GIURISDIZIONE E IL CONTENZIOSO COSTITUZIONALE

Sezione I

LA GIURISDIZIONE E LA REGIONE

| | |
|--|-----|
| 1. La giurisdizione amministrativa e contabile | 261 |
| 2. Le commissioni tributarie | 263 |
| 3. Nota bibliografica | 264 |

Sezione II

IL CONTENZIOSO COSTITUZIONALE

| | |
|--|-----|
| 1. Il contenzioso costituzionale nel quadro dei rapporti Stato-regioni | 265 |
| 2. Profili quantitativi del contenzioso costituzionale della regione Marche | 271 |
| 3. <i>Segue</i> : i ricorsi regionali avverso leggi statali dopo la riforma del titolo V della costituzione. Considerazioni di sintesi | 274 |
| 4. Aspetti sostanziali del contenzioso avanti alla corte costituzionale | 276 |
| 5. Nota bibliografica | 279 |

Capitolo VIII

LA CONTABILITÀ E LA FINANZA REGIONALE

Sezione I

PROFILI FISCALI

| | |
|--|-----|
| 1. Autonomia finanziaria e tributaria: il quadro costituzionale e legislativo di riferimento | 281 |
|--|-----|

*pag.**pag.*

246

248

250

252

255

255

257

258

259

261

263

264

265

271

274

276

279

281

2. L'autonomia finanziaria regionale: tributi propri tra normativa e interpretazione della corte costituzionale 288
 - 2.1. L'autonomia finanziaria locale tra vecchie imposte e nuove entrate 289
3. L'attuazione del federalismo fiscale 291
4. Il fondo perequativo ed i fabbisogni standard. Funzione ed analisi del ruolo del fondo perequativo 292
5. L'attuazione del federalismo demaniale 293
6. Autonomia impositiva, agevolazioni fiscali e vincoli comunitari 294
7. Il procedimento di attuazione dei tributi ed i rapporti con i contribuenti 296
8. Nota bibliografica 297

Sezione II

IL CICLO DI BILANCIO

1. La manovra di bilancio a livello regionale: una nuova frontiera del nuovo assetto istituzionale 298
2. La legislazione di bilancio regionale dopo le recenti riforme. La disciplina vigente 302
3. La programmazione economico-finanziaria: DPEFR, bilancio pluriennale e legge finanziaria 304
4. Il bilancio di previsione annuale 307
5. *Segue:* la classificazione delle entrate e delle spese 310
6. Rendiconto generale e legge di assestamento del bilancio 312
7. L'esercizio provvisorio 314
8. Nota bibliografica 314

*Capitolo IX*I RACCORDI COOPERATIVI DELLA REGIONE CON LO STATO
E LE ALTRE AUTONOMIE TERRITORIALI

1. Il coordinamento intergovernativo: nascita ed evoluzione del "sistema delle conferenze" 317
 - 1.1. La natura giuridica delle conferenze 321
2. Le funzioni della conferenza Stato - regioni, della conferenza Stato - città ed autonomie locali e della conferenza unificata 322
 - 2.1. I pareri 323
 - 2.2. Le intese e gli accordi 326
3. I vincoli che gli atti adottati nelle conferenze producono nelle regioni 328
4. Il sistema delle conferenze nello statuto e la prassi nella formazione degli indirizzi generali di cui il presidente della regione si fa portatore in CSR e in CU 329
5. La leale collaborazione nel contenzioso tra Stato e regione Marche 331
6. Il consiglio delle autonomie locali 334

| | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 7. Altri strumenti operativi: la quadrilatero s.p.a. | 338 |
| 8. Nota bibliografica | 339 |

Capitolo X

I RAPPORTI DI RILIEVO INTERNAZIONALE E COMUNITARIO

| | |
|--|-----|
| 1. L'attività internazionale e la dimensione del "potere estero" regionale | 341 |
| 2. Le regioni nel processo di integrazione europea | 346 |
| 3. La partecipazione alla formazione ed all'attuazione del diritto dell'Unione europea | 349 |
| 4. Il contenzioso avanti alla corte europea dei diritti dell'uomo ed alla corte di giustizia dell'Unione europea | 356 |
| 5. Nota bibliografica | 356 |

Capitolo XI

LE MARCHE E LA POLITICA REGIONALE DELL'UNIONE EUROPEA

| | |
|--|-----|
| 1. Basi e presupposti per una politica regionale dell'Unione europea | 359 |
| 2. La politica regionale nel diritto primario dell'Unione europea | 362 |
| 3. La programmazione pluriennale dei fondi | 364 |
| 4. Le fasi del processo di programmazione 2007/2013 | 365 |
| 5. Obiettivi e dotazione della programmazione in corso | 368 |
| 6. Le Marche e la politica di coesione 2007/2013. I piani operativi regionali Fesr e Fse | 370 |
| 7. La programmazione di dettaglio e la delega alle province | 371 |
| 8. Procedure di controllo e valutazione | 373 |
| 9. La struttura di governo del Fesr e del Fse nelle Marche | 376 |
| 10. L'accesso ai fondi europei | 380 |
| 11. La cooperazione territoriale e la programmazione 2014/2020 | 383 |
| 12. Nota bibliografica | 385 |

| | |
|-----------------------------|-----|
| <i>Tabella</i> | 387 |
| <i>Notizie sugli autori</i> | 389 |
| <i>Indice sistematico</i> | 391 |