

**A. Cossiri (a cura di), Coste e diritti. Alla ricerca di soluzioni per le concessioni balneari, EUM Edizioni Università di Macerata, 2022, pp. 324**

La collettanea è frutto del progetto di ricerca “COSTE - Le Concessioni demaniali marittime ad uso turistico-ricreativo: alla ricerca di soluzioni giuridico-istituzionali scientificamente validabili e concretamente percorribili in un settore strategico per lo sviluppo locale e nazionale”, avviato nel 2019 nell’ambito del Centro di Studi Costituzionali dell’Università di Macerata. Esso ha coinvolto studiosi provenienti da enti di ricerca italiani e stranieri, legali e rappresentanti dei livelli istituzionali competenti.

Il volume affronta, in prospettiva giuridica, la questione da cui è scaturita una selva di ultradecennali conflitti tutt’ora irrisolti che, come noto, hanno coinvolto Stato, Unione europea, Regioni, Enti locali e imprese balneari.

L’idea di fondo che ha guidato lo sviluppo del lavoro è la necessità di affrontare la tematica, tenendo in dialogo diverse prospettive scientifiche ed anche il punto di vista degli operatori e delle istituzioni coinvolte, per cogliere le molte sfaccettature dell’intricata vicenda e la sua ineludibile complessità.

Il testo esce in pubblicazione in seguito alle pronunce dell’Adunanza plenaria del Consiglio di Stato di novembre 2021, che hanno riconsegnato un settore strategico per l’economia nazionale e fondamentale in ambito locale ad un minimo di certezza giuridica, dopo anni di caos normativo e giurisprudenziale.

Il Governo ha presentato ora una proposta per una legge di delega, attualmente in discussione al Senato, nell’ambito dei lavori sul d.d.l. concorrenza 2021. Si auspica una riforma che, attraverso un uso consapevole e responsabile della discrezionalità politica, sappia trovare un punto di bilanciamento appropriato, restituendo il patrimonio costiero del Paese a prospettive di sviluppo sociale, economico e ambientale sostenibile.

Il libro intende anche fornire un contributo al processo di produzione normativa, indicando gli spazi a disposizione del legislatore nazionale e regionale e suggerendo proposte concrete, che potranno essere valutate dai *decision-makers*.

**Indice**

**Prefazione di Angela Cossiri**

**Introduzione di Stefano Pollastrelli**

**Sezione I - I CONFLITTI**

## **A - Stato e Unione europea**

Valeria Curella, 31 dicembre 2033: tra il dire e il fare, ci va di mezzo il mare

Maria Eugenia Bartoloni, Le concessioni demaniali marittime nel contesto delle libertà di circolazione: riflessioni sulla sentenza *Promoimpresa*

Stefano Augusto, La natura *self-executing* dell'articolo 12 della direttiva 2006/123/CE: una analisi critica

Simone Pitto, La difficile posizione dei funzionari degli enti locali tra incertezze normative e obbligo di disapplicazione della proroga automatica delle concessioni demaniali marittime ad uso turistico-ricreativo

Viviana Di Capua, Quali regole per le spiagge? Il punto sulla giurisprudenza nazionale

Massimino Crisci, Concessioni demaniali marittime e direttiva Bolkestein: un matrimonio indissolubile? Verso un'ipotesi ricostruttiva alternativa all'applicazione generalizzata della dir. 2006/123/CE

## **B - Stato e Autonomie**

Giovanni Di Cosimo, La legislazione regionale sulle concessioni demaniali marittime a uso turistico e ricreativo al vaglio della Corte costituzionale

Enrico Verdolini, Oltre la «tutela della concorrenza». Ruolo delle Regioni, valori sociali e ambientali nella gestione del patrimonio demaniale marittimo

Giulio Profeta, Stato e autonomie nell'assetto regolatorio delle concessioni demaniali secondo la legge di bilancio per il 2019: un approdo incompiuto

Fulvio Costantino, Coste e Regione Lazio

Giuliano Vosa, Una proposta dalla Spagna: il modello dei *Consejos Rectores* come paradigma di un futuro (improcrastinabile) intervento legislativo nella materia delle concessioni balneari turistiche

## **C - Stato e mercato**

Riccardo D'Ercole, Agcm e tutela della concorrenza: il caso delle concessioni demaniali marittime. Note a margine di TAR Toscana, Sez. II, 8 marzo 2021 n. 363

## **Sezione II – INTERESSI**

Maria Chiara Girardi, Concessioni demaniali marittime e principio di concorrenza costituzionalmente orientato  
Alessia Monica, Il destinatario e le concessioni demaniali marittime nel mutato contesto del mercato europeo dei servizi

Anna Paiano, Il ruolo dell'amministrazione e del giudice nelle concessioni demaniali marittime: necessità di una valorizzazione

Alessandra Camaiani, Concessioni demaniali marittime a finalità turistico-ricreativa: l'occasione definitiva per la tutela dei beni comuni

Riccardo Palligiano, Verso la "ridestinazione collettiva" del demanio marittimo: dal principio di evidenza pubblica alla categoria dei beni comuni

Alberto Agostini, L'adozione degli strumenti normativi del Codice dei contratti pubblici anche per le concessioni balneari. Una proposta

Massimo Carlin, Le regole per le gare tra tutela della concorrenza e salvaguardia delle aziende insediate

Gianluigi Ceruti e Riccardo Ceruti, La giurisprudenza sui canoni demaniali marittimi

### **Sezione III - DOPO LE PRONUNCE DELL'ADUNANZA PLENARIA DEL CONSIGLIO DI STATO**

Angela Cossiri, Il rapporto tra diritto interno e Ue nel caso delle concessioni demaniali a scopo di impresa turistica e ricreativa: le coste italiane ritrovano certezza giuridica e opportunità di sviluppo sostenibile?

Lara Discepolo, Patrimonio nazionale costiero, interesse transfrontaliero e scarsità delle risorse

Claudia Pennacchietti, Recenti casi di “conflitto” nella governance multilivello: le ultime proroghe al vaglio della Commissione europea, della Corte costituzionale e dell'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato

**Giulio M. Salerno, Conclusioni**

**Notizie sugli autori**

Il dossier dei materiali rilevanti, che include giurisprudenza e normativa di riferimento, è disponibile nella sezione “Materiali” del sito *web* del Centro di Studi Costituzionali (<http://studicostituzionali.unimc.it/it>).